

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต จังหวัดสุราษฎร์ธานี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

สำนักงานจังหวัดสุราษฎร์ธานี
ศูนย์ต่อต้านการทุจริตจังหวัดสุราษฎร์ธานี
โทร ๐๗๗-๒๓๒๙๒๖
(กลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล)

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต จังหวัดสุราษฎร์ธานี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๑. สภาพปัญหา

ปัจจัยสำคัญที่ก่อให้เกิดปัญหาด้านคุณธรรม จริยธรรมในภาครัฐที่ปรากฏให้เห็นได้อย่างชัดเจน คือ การใช้อำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐในทางที่ไม่ถูกต้อง ปัญหาความบกพร่องทางคุณธรรมและจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ปัญหาทางด้านวัฒนธรรม ทศนคติ และค่านิยมที่หล่อหลอมให้เกิดกระบวนทัศน์ที่ไม่ถูกต้อง ประกอบกับระบบราชการที่มีลักษณะอุปถัมภ์หรือผูกขาดโดยกลุ่มบุคคล และการถูกแทรกแซงจากการเมือง ซึ่งปัจจัยสำคัญที่ก่อให้เกิดปัญหาด้านคุณธรรม จริยธรรม และนำไปสู่ปัญหาการทุจริตประทุติมิชอบในราชการนั้น สามารถรวบรวมได้ ดังนี้

๑.๑ ปัจจัยที่ก่อให้เกิดปัญหา

(๑) ปัจจัยด้านการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐในทางที่ผิด หลีกเลี่ยงการบังคับใช้กฎหมาย แล้วแสวงหาประโยชน์ให้ตนเองหรือพวกพ้อง

(๒) ปัจจัยทางด้านคุณธรรม จริยธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐในการดำเนินการบางอย่างที่อาจยังไม่ผิดกฎหมาย แต่ขัดกับหลักคุณธรรม จริยธรรม

(๓) ปัจจัยทางด้านวัฒนธรรม ทศนคติ และค่านิยมที่หล่อหลอมให้เกิดกระบวนทัศน์ที่ไม่ถูกต้อง

(๔) ปัจจัยทางสังคมและการเมืองที่มีลักษณะอุปถัมภ์ ไม่มีความเท่าเทียมกันค่อนข้างสูง

(๕) ปัจจัยด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ที่ขาดการกำกับดูแลอย่างเข้มงวด ความล่าช้าในการตรวจสอบและดำเนินการทางวินัยกับผู้กระทำความผิดและความไม่เชื่อมั่นในระบบบริหารงานบุคคลของส่วนราชการต่างๆ

๑.๒ การดำเนินการแก้ไขปัญหา

อย่างไรก็ดีในห้วงระยะเวลาที่ผ่านมา ได้มีความพยายามในการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวมาอย่างต่อเนื่อง ด้วยวิธีการและมาตรการที่หลากหลายเนื่องจากปัญหาที่เกิดขึ้นมีรูปแบบที่สลับซับซ้อน และต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม ดังนี้

(๑) มาตรการทางสังคม โดยสำนักงาน ก.พ. ได้กำหนดบรรทัดฐานทางจริยธรรมของข้าราชการ ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน รวมทั้งการส่งเสริมระบบคุณธรรม การสร้างค่านิยมและทัศนคติที่ต่อต้านการทุจริตโดยสำนักงาน ป.ป.ช. การสร้างกลไกให้ประชาชนและภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงานภาครัฐได้อย่างเข้มแข็ง เช่น คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

(๒) มาตรการทางด้านกฎหมาย โดยพัฒนากฎหมายระเบียบต่างๆ ให้ทันสมัย การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐเพื่อลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และมีการบังคับใช้กฎหมายและลงโทษทางวินัยอย่างจริงจัง

(๓) มาตรการด้านเศรษฐกิจ ส่งเสริมให้ข้าราชการยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียงในการดำรงชีพ รวมทั้งการปรับรายได้และสวัสดิการให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน

(๔) พัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐตามหลักธรรมาภิบาล

(๕) ปรับปรุงระบบการบริหารบุคคลที่เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม

จากสภาพปัญหาและมาตรการแก้ไขปัญหาล่าช้า สะท้อนให้เห็นถึงจุดเน้นที่ทุกฝ่ายในสังคมได้ให้ความสนใจในเรื่องคุณธรรม จริยธรรม การทุจริตประพฤติมิชอบในราชการมาตลอด เพื่อแก้ปัญหาข้อบกพร่องอันเกิดจากการขาดระบบการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ การควบคุมและตรวจสอบถ่วงดุลอย่างเป็นระบบ การปลูกฝังจิตสำนึกจริยธรรม การกระทำผิดฉ้อฉลและการทุจริตในการปฏิบัติหน้าที่ แต่ปัญหาที่สั่งสมมาเป็นเวลายาวนาน จำเป็นที่จะต้องมีการมาตรการรองรับการแก้ไขปัญหาอย่างต่อเนื่อง และปรับเปลี่ยนให้สามารถสนองตอบการแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืนและเหมาะสมกับสถานการณ์ ประกอบกับสำนักงาน ป.ป.ช. ได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ภายใต้วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)” โดยมีเป้าหมายเพื่อมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม เป็นสังคมมีค่านิยมที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ

๒. วิสัยทัศน์

ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของจังหวัดสุราษฎร์ธานีทุกระดับเป็นคนดี ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริตซื่อสัตย์ และประพฤติตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓. เป้าประสงค์

๓.๑ เพื่อส่งเสริมให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับในสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค มีคุณธรรมและจริยธรรม

๓.๒ เพื่อส่งเสริมให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับมีสมรรถนะและขีดความสามารถในการพัฒนาตนเองมีการดำรงชีพอย่างพอเพียงเป็นแบบอย่างที่ดี

๓.๓ เพื่อยกย่องเชิดชูข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับที่เป็นแบบอย่างที่ดีของการเป็นผู้มีคุณธรรม จริยธรรม

๓.๔ เพื่อรวมพลังสร้างสรรค์ระบบราชการให้ปลอดจากการทุจริตคอร์รัปชัน มีความตระหนักถึงคุณธรรม ศีลธรรม กฎหมายและกฎแห่งกรรม

๓.๕ เพื่อส่งผลให้เป้าหมายในภาพรวมของประเทศไทยมีภาพลักษณ์คอร์รัปชันดีขึ้น

๔. ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

๕. แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตจังหวัดสุราษฎร์ธานี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	มาตรการ/แผนงาน/โครงการ	ตัวชี้วัด/เป้าหมาย	หน่วยงาน ผู้รับผิดชอบ
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๑. ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลாதาสังคมเพื่อต้านทุจริต	๑. การขับเคลื่อนประมวลจริยธรรมข้าราชการไปสู่การปฏิบัติ	ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐมีความรู้ความเข้าใจและถือปฏิบัติตามมาตรฐานประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐	ทุกส่วนราชการ
		๒. โครงการส่งเสริมการประพฤติตามมาตรฐานจรรยาบรรณวิชาชีพข้าราชการกลุ่มเสี่ยง เช่น ผู้ปฏิบัติงานด้านพัสดุและการเงินของหน่วยงาน เป็นต้น	หัวหน้าส่วนราชการหรือข้าราชการเข้ารับการอบรมไม่น้อยกว่า ๑๕๐ คน	สำนักงานจังหวัด
	๒. ประยุกต์หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต้านทุจริต	๑. โครงการฝึกอบรมและศึกษาดูงาน “การพัฒนาบุคลากรภาครัฐว่าด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”	บุคลากรภาครัฐตามโครงการมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	สำนักงานจังหวัด
	๓. เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๑. จัดกิจกรรมวันต่อต้านคอร์รัปชันสากล (ประเทศไทย) ในวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๑	ผู้เข้าร่วมงานไม่น้อยกว่า ๔๐๐ คน	สำนักงานจังหวัดร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ช.ประจำจังหวัด สุราษฎร์ธานี

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	มาตรการ/แผนงาน/โครงการ	ตัวชี้วัด/เป้าหมาย	หน่วยงาน ผู้รับผิดชอบ
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย	๑. วางมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายบนฐานธรรมาภิบาล	๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประกาศเจตจำนงในการบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต	ทุกส่วนราชการ และประชาชนทั่วไปในจังหวัดสุราษฎร์ธานี รับทราบถึงประกาศเจตจำนงในการบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริตของผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี จากช่องทางต่างๆ ไม่น้อยกว่า ๓ ช่องทาง	- สำนักงานจังหวัด - ทุกส่วนราชการ

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	มาตรการ/แผนงาน/โครงการ	ตัวชี้วัด/เป้าหมาย	หน่วยงาน ผู้รับผิดชอบ
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริต เชิงรุก	๑. เพิ่มประสิทธิภาพระบบงาน ป้องกันการทุจริต ๒. พัฒนาสมรรถนะและองค์ ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของ หน่วยงานในด้านการป้องกันการ ทุจริต	๑. การประเมินคุณธรรมและความ โปร่งใสในการดำเนินงานของ หน่วยงานภาครัฐ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ๑. ปรับปรุงระบบรับเรื่องร้องเรียน และการบริหารจัดการของกลุ่มงาน ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด เพื่อให้การรับ เรื่องร้องเรียนมีมาตรฐานเป็นที่ ยอมรับ มีความเที่ยงตรง ถูกต้อง มีช่องทางที่หลากหลายให้ผู้ติดต่อ/ ขอรับบริการแจ้งข้อมูลการทุจริต ข้อร้องเรียน ร้องทุกข์ หรือแจ้ง เบาะแสการทุจริต	จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้คะแนน คุณธรรมและความโปร่งใสในการ ดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่น้อยกว่า ๘๐ คะแนน ผู้รับบริการมีความพึงพอใจในการ ดำเนินงานของกลุ่มงานศูนย์ดำรงธรรม จังหวัด ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐	- สำนักงานจังหวัด (เจ้าภาพหลัก) - ทุกส่วนราชการ ในสังกัดภูมิภาค กลุ่มงาน ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด สำนักงานจังหวัด